

سياسة الخلفاء الراشدين في اختيار الولاية علي البلدان

د. محمد سعد إسماعيل (*)

إن الحاكمية في الدولة الإسلامية ومجتمعها هي لله تعالى، فهو المختص بوضع التشريعات التي ينبغي على المسلمين الالتزام بأحكامها، وقد تمثلت هذه الشريعة في القرآن الكريم، ومن ثم فقد اقتصر دور الرسول صلى الله عليه وسلم والخلفاء من بعده على تنفيذ هذه الأحكام والاجتهاد في فهمها أو تفسيرها، ولقد كان لتوقف نزول الوحي بعد وفاة الرسول فرصة كبرى منحت للخلفاء وقادة المسلمين حرية واسعة في الاجتهاد وبشكل خاص في مجالي السياسة والإدارة العامة.

كان الرسول والخلفاء من بعده قد أخضعوا إدارة الدولة والمجتمع وفق الأهداف والأحكام التي جاء بها القرآن الكريم، وكانت من أهم الأعمال التي ظهرت لتحقيق ذلك إمامة المسلمين في الصلاة في المسجد وتنظيم السرايا والغزوات للجهاد، وتعيين الصال أو الولاية على المدن التي تدخل في إطار الدولة العربية الإسلامية كمكة والطائف وغيرها لإدارة شئونها، أما المدينة فكان يتولى إدارتها الرسول مباشرة والخلفاء من بعده وكذلك الإمارة على موسم الحج في مكة وإرسال الصال إلى مختلف القبائل والأمصار لأخذ الصدقات والقضاء بين الناس وحسم المنازعات التي تنشأ بينهم من قبل الرسول أو أحد الصحابة.

وبعد اتساع حركة الفتوحات الإسلامية ظهرت هناك حاجة ماسة للاستعانة بالولاية لحكم البلاد المفتوحة، وفي هذه الفترة المبكرة كان يتم اختيارهم من الصحابة ومن قواد الجيش الفاتحين جرياً على سنة الرسول صلى الله عليه وسلم. ودراسة سياسة الخلفاء الراشدين ونظمهم في اختيار الولاية والنظام الذي سار عليه الولاية في إدارة أعمالهم والمهام التي كانت التي توكل إليهم فهي جديرة بالاهتمام، وإدارتها من أهم الملامح التي تبرز سلطان الخلفاء الراشدين وترسم شخصيتهم وتستحق البحث، ويمكن ملاحظة ذلك من خلال واقع ملموس تمثله قائمة الولاية الذين تعاقبوا على ولايات الدولة المختلفة، فكانوا هم الأداة التي وقع عليها عبء تنفيذ هذه السياسة نجاحها أو فشلها في ولايات الدولة المختلفة.

(*) مدرس بكلية آداب بورسعيد جامعة بورسعيد.

الولايات قبل الاسلام :

يقصد بالولاية الامارة على البلاد فيولي السلطان أو الملك من يقوم مقامه في حكومة الولايات، وهي الاعمال في اصطلاحهم، وكانت الشام لما فتحها المسلمون واحدة من ولايات الروم ويسمونها ولاية الشرق، وقد قسمت إلى ١١ إقليمًا تحت كل إقليم عدة بلاد ولكل إقليم قصبه، وكان لكل إقليم حاكم أو عامل سماه الروم بطريقاً وهو لقب جماعة من أشراف المملكة الرومانية، وبعد انقسام الدولة قل شأن البطريق ولم يعد له عمل في الحكومة ولكن لما امتد شأن الرومان إلى أفريقيا وسائر المشرق أعادت الحكومة التفكير في الاستفادة من هذه الولايات البعيدة فولوا البطريق حكومة تلك المستعمرات وفي جملتها الشام ومصر. (١)

فكان على كل إقليم من أقاليم الشام حاكم يقيم في قصبته ومعه الجند في القلاع، وكان على كل من هذه الأقاليم حاكم عام يقيم في انطاكية ولهذا الحاكم أن يولي ويعزل من يشاء من حكام الأقاليم كما يتولى أيضاً جباية الخراج والاتفاق على الجند وسائر أعمال الولاية. (٢)

الولايات في الاسلام :

لما ظهر الاسلام ونهض المسلمون للفتح، كانوا إذا أرسلوا قائداً إلى فتح بلد ولوه عليه قبل خروجه، أو شرطوا عليه إذا فتحه فهو أمير عليه وكان ذلك شأنهم من أيام النبي، وجاءت كتب الأحاديث لتوضح وجهة نظر النبي في هذا الأمر، في باب تأمير الامام الأمراء على البعوث ووصيته إياهم : " كان رسول الله إذا أمر أميراً على جيش أو سرية أوصاه في خاصته بتقوى الله ومن معه من المسلمين خيراً ثم قال (أغذوا بلسم الله وفي سبيل الله، قاتلوا من كفر بالله اغذوا ولا تظفوا ولا تغفروا ولا تمثلوا...) كما قال أيضاً (إن والله لا تولي على هذا العمل احداً سألته ولا أحد حرص عليه). (٣)

وقال النبي صلى الله عليه وسلم (ما من أمير يلي أمر المسلمين ثم لا يجهد لهم وينصح إلا لم يدخل معهم الجنة)، كما قال أيضاً في هذا الشأن (اتقوا الله وسودوا أكبركم) جاء رجل للنبي فقال : أنت سيد قريش، فقال النبي : السيد الله تبارك وتعالى، قلنا وأفضلنا وأعظمنا طولا فقال.. قولوا لقولكم أو بعض قولكم ولا يستجربنكم الشيطان) سؤل رسول الله من السيد ؟ فقال يوسف بن يعقوب بن اسحاق بن إبراهيم عليهم السلام قالوا : فما أمرك من سيد قال : يلي من اتاه الله مالا ورزقه سماحة فادي شكره وقلت شكايته في الناس. (٤)

ولما تولى أبو بكر الخلافة وبعث البعوث لفتح الشام، كان إذا عقد لأحدهم لواء على بلد أو إقليم ولده قبل ذهابه بفتحها، فعقد لواء لعمر بن العاص وأمره أن يسلك طريق أبله عامداً فلسطين، وعقد لواء آخر ليزيد بن سفيان وأمره أن يسلك طريق تبوك إلى دمشق، وولي كل واحد منهم البلد الذي هو سائر لفتحها وقال لهم : " إذا كان بكم قتال فأمركم الذي تكونون في عمله، ولما تولى عمرو بن الخطاب الخلافة وولي إياها عبيد بن الجراح أمر الشام كله وأمره الأمراء في الحرب والمسلم فتشابه في عمله هذا

علي ما كانت عليه الشام قبل فتحها، وهي أن يكون علي كل إقليم عامل، وعلي عمال الأقاليم وال عام، وهكذا كان العمال في عهد الخلفاء الراشدين قواد الجند اللذين افتتحوا تلك الاعمال وتركز عملهم في مراقبة سير الأحكام في البلاد التي فتحوها وأقامة الصلاة وجمع الخراج^(٥)

النظام المركزي في إدارة الدولة الإسلامية:

كانت السلطة المركزية تتكون من الرسول الكريم الذي جمع بين صفتي الرسول والحاكم، وكان اصحابه أشبه بحكومته يشاورهم في الأمور العامة والخاصة وحل مشاكل المسلمين وعلي رأسهم أبو بكر وعمر ومن باقي أفراد حكومته من العمال الذين كان يختارهم من الأكفاء القادرين على القيام بالعمل علي خير وجه^(٦)

كانت المدينة عاصمة الدولة الإسلامية قد خضعت لإدارتها وإدارة المناطق المجاورة لها لسلطة النبي، أما بلاد العرب فقد قسمت إلى مقاطعات هي المدينة وتيماء والجند، ومقاطعة بني كندة، ومكة ونجران اليمن وحضرموت، وعمان والبحرين، وعين علي كلا منهما واليا عهد إليه بإقامة الحدود وتنفيذ الأحكام فضلاً عن حفظ النظام وإعداد الترتيبات الخاصة بالقضاء ومن أمثلة هؤلاء عتاب بن أسيد علي مكة وعثمان بن أبي العاص علي الطائف وعمرو بن حزم الاتصاري نجران، وزباد بن لبيد من بني بياضة من الأنصار حضر موت، **وخالد بن سعيد بن العاص بن أمية صنعاء والمهاجر بن أمية المخزومي كندة والصفد، ومعاذ بن جبل الاتصاري الجند والقضاء وتعظيم الاسلام وشراعة وقراءة القرآن وقبض الصدقة من عمال اليمن.**^(٧)

والى جانب هؤلاء الولاة اختار النبي عمالاً علي كل قبيلة لجمع الزكاة (الصدقات) وقد تميز هؤلاء بالنزاهة والخلق الكريم فضلاً عن خبرتهم في ذلك لان النبي دربهم علي القواعد الخاصة بجباية الزكاة، ومن أمثلة هؤلاء عبد الرحمن بن عوف علي صدقات كلب، وعدى بن حاتم علي الحليين طيء وأسد وعباد بن بشر الاتصاري صدقات بني المصطلق من خذاعة والأقرع بن حابس التميمي صدقات بني دارم بن مالك بن حنظلة.^(٨)

وقد حدث تطور إداري بعد الفتوحات واتساع رقعة الدولة ومبايعة القبائل للنبي علي الطاعة والولاء، حيث أسند النبي إدارة المناطق الخاضعة لبعض القبائل لرؤساء القبائل بها كما استخلف نواباً عنه في المدينة حينما كان يخرج عنها كما عين عمالاً علي المناطق الأخرى من الأمراء والملوك علي أعمالهم سواء من أسلم منهم أو من قبل دفع الجزية، وقد نجح هؤلاء العمال في إنشاء نظام عامة للمراقبة وجباية الضرائب وذلك لحماية الدولة الناشئة من أي خطر يهدد بانفصال هؤلاء عنها^(٩).

حرص النبي علي الرقابة الإدارية علي عماله أو ولاته بصورتها سواء كانت علي أشخاصهم أو علي أعمالهم ' فمن صور مراقبته علي الولاة حيث كان يمتلك سلطات تعينهم وتوقيع السلطات التأديبية عليهم، فقد ولي عثمان بن أبي العاص علي

الطائف، كما قام بعزل العلاء الحضرمي أميره على البحرين لأن وفد عبد قيس شكاه وتبين صحة ما نسب إليه^(١٠).

كما مارس النبي الرقابة على أعمال هؤلاء الولاة أو العمال ومن وسائله في ذلك: توجيه التصيحة والإرشاد والتوجيه وإصدار التعليمات سواء في صورة دوريات أو إرسال مفتش لإعداد تقارير عن ذلك، ومن أمثلة ذلك قوله لمعاذ بن جبل حين بعثه إلى اليمن "وعلمهم أن الله فرض عليهم صدقة تؤخذ من أغنيائهم فترد على فقرائهم" كما سبقت الإشارة إلى قيام النبي بالتفتيش على الولاة والتحقيق في الشكاوى المقدمة ضدهم مثلما فعل وعزل العلاء الحضرمي أميره على البحرين^(١١).

ومن الملاحظ أن النبي أعلا من شأن بني أمية بعد أن اخلصوا في إسلامهم وفي زودهم عن العقيدة والدولة فولاهم الولايات فعين عتاب بن أسيد بن أمية علي مكة وخالد بن سعيد بن أمية علي صنعاء وصنقات اليمن وإبان بن سعيد بن العاص علي البحرين وعمر بن سعيد بن العاص علي تيماء وخيبر تبوك وفدك وأبا سفيان بن حرب علي نجران، وهكذا عمل النبي علي القضاء علي عوامل النزاع والتنافس بين بني هاشم وبني أمية، فإذا كانت النبوة ورئاسة الدولة في يد بني هاشم أيام الرسول، فقد ولي الرسول بني أمية الولايات وأعلا من شأنهم واختارهم لأنهم كانوا أهل جزاء وغناء وكفاية ودراية بالحكم والادارة والسياسة^(١٢).

وكان الرسول لا يستعمل الرجل إلا لمصلحة راجحة وخبرة ودراية معينة لا توجد في غيره ومثال ذلك : تأميره لعمر بن العاص في عمان لأنه كان يعرف ان عمرو أعلم من غيره ممن كان معه من كبار الصحابة، كما ولي عتاب بن أسيد علي مكة بعد فتحها وكان سنه لا يتجاوز الثالثة والعشرين ، كما ولي معاذ بن جبل منصب القضاء في اليمن وعمره دون العشرين^(١٣).

وكان الرسول قد ربي هؤلاء الرجال من الأمراء أو العمال علي أساس ان يحكموا بين الناس حسب الكتاب والسنة وألا يشقوا علي الرعية وان يشاوروا الناس خاصهم وعامهم فيما يعرض عليهم من أمور ليس فيها نص صريح من كتاب أو سنة، وأن يقبلوا رأي الأغلبية وكان الرسول مثلهم في ذلك يظلمهم ويضرب لهم الأمثلة كما رباهم، علي ان يحكموا الناس بالعدل (فالظلم ظلمات يوم القيامة) كما علمهم ألا يمدوا أيديهم لأموال الرعية فحرم الرشوة وجعل (هدايا العمال غلول)^(١٤).

وهكذا قامت الدولة الجديدة علي أساس مبادئ الإسلام في كل شيء، في إدارتها وسياساتها وحربها وسلمها وصلاتها بالأفراد والجماعات، واتخذ المسلمون حاكمين ومحكومين من القرآن وسنة الرسول دستوراً لهم ينظم شئونهم، ويهيمن علي شئون الحكم والسياسة والاقتصاد والاجتماع والتشريع، وهكذا جمع الرسول صلى الله عليه وسلم بين التشريع والتنفيذ والقضاء.

مركزية الحكم في الدولة الإسلامية زمن الراشدين

لم يخرج الخليفة أبو بكر في مدة خلافته القصيرة التي تولى خلالها أمور المسلمين عن الخطه التي رسمها رسول الله، فكان نهجه على غرار النهج النبوي في طراز حكومته وأسلوب إدارته، فكان هو الخليفة (الرئيس الاعلى للدولة) المسيطر على جميع الأنظمة السياسية والإدارية والمالية والحربية والقضائية في الدولة، أقر الخليفة أبو بكر عمال الرسول ولكن قام بتعديل أماكن هؤلاء فولي زياد بن لبيد كنده والصدق إلى حضر موت وولي المهاجر بن أبي أمية صنعاء مكان خالد بن سعيد فولي عتاب بن أسيد مكة والطائف ثم ولي عثمان بن أبي العاص الطائف ثم أقر عتاب بن أسيد على مكة فقط^(١٦).

فاستمر أبو موسى الأشعري واليا على زبيد ورفع، كما عينه الخليفة عمر بعد ذلك على الكوفة والبصرة وفتحت على يده عدة أمصار^(١٧). وولي الخليفة أبو بكر العلاء الحضرمي أميراً على البحرين وكان له أثر عظيم في قتال أهل الردة^(١٨).

وجعل أبو بكر يعلى بن منيه التميمي على اليمن في عام ١٢ هـ / ٦٣٤ م كما عمل واليا لعمر بن الخطاب في اليمن والطائف وصنعاء^(١٩).

وجعل أبو بكر الصديق عمرو بن العاص أحد قادة الفتح أميراً في بلاد الشام ثم عينه عمر بن الخطاب على فلسطين ومصر في جيش إلى مصر لفتحها وعين أميراً عليها بهد ذلك واستمر فيها لعدة سنوات من خلافة عثمان بن عفان، واتخاذ عمرو بن العاص بعد ذلك إلى معاوية بن أبي سفيان في صراعه مع الإمام علي بن أبي طالب^(٢٠). سار أبو بكر على سياسة الرسول فقام بتولية بعض بني أمية الولايات^(٢١) كما ولى بعضهم قيادة الجيوش ثم أقرهم بعد ذلك أمراء وحكاماً على البلاد التي فتحوها ومن أمثلة هؤلاء خالد بن سعيد بن العاصي ولاة على مخاليف اليمن، واستمر عثمان بن العاص والياً على الطائف منذ أن عينه النبي وكذلك في عهد أبي بكر، كما احتفظ بعتاب بن أسيد وأبقاه أميراً على مكة وعلى موسم الحج، وعين يزيد بن أبي سفيان قائداً لأحد الجيوش التي أنفذها لفتح بلاد الشام في بداية عام ١٢ هـ - ٦٣٤ م، وأرسل أبا سفيان بن حرب في جيش اليرموك يسير بين المقاتلين يحمهم على القتال ويذكرهم بأخبار الوقائع والفروسية والأمم وشجاعتها وانتصاراتها^(٢٢).

ولما أخذت حركة الفتح في التوسع لجأ أبو بكر رضي الله عنه إلى تعيين ولاة جدد أمثال المثني بن حارثة على الكوفة، وعياض بن غنم الفهري إلى دومة الجندل كما عين سليط بن قيس والياً على اليمامة وسويد بن قطبة على البصرة، وحذيفة بن اليمان في عمان والبحرين^(٢٣).

وهكذا كان عمال أبي بكر هم قادة جيوشه وقد جمعوا بين ولاية الجهاد وولاية الخراج والجزية والقضاء على أقاليمهم بل تولوا تعيين عمالاً من قبلهم في الأرض التي يفتحونها وأصبح هؤلاء لا يشغلهم مراجعة الخليفة في كل الأمور وتمتعوا بنوع من الاستقلال الذاتي ويبدو من النظرة الأولى للباحث أن سياسة الخليفة أبي بكر الصديق

في اختيار الولاة كانت امتداداً لسياسة الرسول صلى الله عليه وسلم فالكفاية والصحة كانت من أبرز الخصال فيمن اختارهم، كما جعل أهل الحنكة والدراية والسن من أهل قريش على العراق والشام وهو بذلك أراد أن يظهر للناس بولايتهم إمرة البيت القرشي على البيوت في مكة والمدينة ولاسيما وقد استقرت الخلافة في قريش، وأراد أن يضبط بالولاة من قريش أمور العراق والشام ويأمن ثورتهم لاستمرار ملكهم، ومن جهة أخرى أراد أبو بكر أن يضبط بالولاة من بني أمية أمور الحجاز بغرض السيطرة عليه وضبط أموره لما لهم من خبرة سابقة ودراية بالحكم والإدارة والسياسة حيث سبق أن استعان بهم الرسول بعد أن أخلصوا في إسلامهم وفي دورهم عن العقيدة والدولة^(٢٣).

لم يحدث الخليفة أبو بكر تغييرات جوهرية واضحة بالنسبة لنمط الرقابة الإدارية فإدارته الحكومية على نهج الرسول فلم تكن بحاجة إلى نظام غير النظام الذي أنشأه الرسول من قبل فكان أبو بكر هو الرقيب الذي لا يترك صغيرة ولا كبيرة إلا تتبعها كي يعرف مدى تنفيذ أحكام الشريعة في العدل والمساواة والإخاء بين المسلمين، وكان الخليفة يحرص على إتصاف المظلوم ورد الحق إلى أصحابه وذلك من خلال سؤاله لرعيته : هل من أحد يشتكى ظلامي^(٢٤).

وتعد الإدارة في عهد عمر بن الخطاب استمراراً لما وضعه الرسول وخليفته أبو بكر من أسس وتنظيمات في هذا المجال **إلا أنه نظراً للمستجدات العسكرية التي حدثت في هذا العهد في ميدان حروب التحرير والفتوحات وما ترتب عليها من توسعات كثيرة في مساحة الدولة مما دعى الخليفة عمر بن الخطاب إلى تطوير هذا النظام والقيام ببعض التعديلات التي تمكن الدولة من تلبية احتياجاتها الجديدة**^(٢٥).

وقد اتبع الخليفة عمر بن الخطاب أسلوب المركزية في الحكم والتنظيم الإداري وذلك بأن حصر الوظيفة الإدارية في يده وفي العاصمة، وفي يد ممثلي الحكومة المركزية في الأقاليم، وهكذا جمع الخليفة في يده السلطة التنفيذية فكان هو رئيس الحكومة في الدولة الإسلامية، كما مارس سلطاته الرئاسية على عماله وولاته من حيث تعيينهم أو نقلهم، كما كان يصدر لهم التوجيهات والأوامر الإدارية^(٢٦).

وكان الوالي أو العامل يحرص على أن يكون قيامه بمهام عمله في إطار خضوعه لمركز الخلافة محرراً بذلك شكلاً مثالياً للحكم المركزي الذي شاع آنذاك، وتأثر الرسائل المتبادلة بين الخليفة عمر بن الخطاب وعمر بن العاص عاملة على مصر في شأن مصالح أهل مصر مقابل أدائهم للجزية دليلاً وشاهداً على ذلك^(٢٧).

وتأتى إشارات المصادر تؤكد حرص الخليفة عمر بن الخطاب على تحقيق هذا الشكل المثالي في الحكم فلا يترك عماله وشأنهم، بل كان يسعى إلى مراقبة أحوال الولايات عن كثب وذكر عنه قوله (لئن عشت إن شاء الله لأسير في الرعية حولاً فإنهم أعلم أن للناس حوائج تقطع دوني إما أعمالهم فلا يرفعونها إلي وأما هم فلا يصلون إلي فأسير إلى الشام فأقيم بها شهرين ثم أسير إلى الجزيرة فأقيم بها شهرين إلى البحرين فأقيم بها شهرين ثم أسير إلى الكوفة فأقيم بها شهرين... والله لنقم الحول هذا)^(٢٨).

كان عمر إذا استعمل العسال خرج معهم بشيعتهم فيقول إني استعملكم على إمامة محمد علي أشعارهم ولا علي أبشارهم إنما استعملتكم عليهم لتقيموا بهم الصلاة وتقضوا بينهم بالحق وتقسموا بينهم بالعدل .. وكان يقتص من عماله إذا شكى إليه عامل له جمع بينه وبين من شكاه (٣٩).

وكان عمر بن الخطاب يستدعي ولاته من آن لآخر، لمعرفة ما يدور في الولاية فكان قدوم عمرو إلى عمر، ليتعرف على ما طرأ على حياته من تغيير حتى إنه كان يحتم على عماله أن يدخلوا المدينة نهراً (٤٠).

فأبقى الخليفة عمر بن الخطاب بعض الولاة في أماكنهم مثل عتاب بن الأسيد في مكة كما غير أماكن البعض منهم كيطلق بن منية على الطائف وعثمان بن العاص على اليمامة والبحرين وحذيفة بن محصن على عمان وكان لهؤلاء خبرة ودراسة في بعض الإدارة والحكم اكتسبوها منذ فترة سابقة (٤١).

واحتفظ بيزيد بن أبي سفيان وعينه أميراً على دمشق بعد فتحها كما ولى أخاه معاوية على الأردن ولما مات يزيد في طاعون عمواس عام ١٨ هـ - ٦٢٩ م استند لمعاوية ما كان لأخيه فاجتمع لمعاوية حكم بلاد الشام كلها وفي نفس الوقت لم يعهد عمر بن الخطاب لأحد من بني هاشم بإمارة الجند أو إمارة البلدان سواء في بلاد العرب أو في البلاد المفتوحة وأبقاهم بجواره في المدينة لمشاورتهم في أمور المسلمين أو لخوفه من الفتان الناس بهم إذا سمح لهم بالهجرة إلى الأمصار الإسلامية الجديدة (٤٢).

وكان عمر بن الخطاب يختار ولاته من العرب بناء لمقدرتهم في فهم أصول الشريعة الإسلامية وفهمهم لأصول الدين وليس تعظيماً لعرقتهم أو جنسهم لأن عليهم أن يقيموا للناس الصلاة ويقضوا بينهم بالحق ويقسموا الفتاكم والفيء والعتور (٤٣).

لقد تولى الخليفة عثمان بن عفان الخلافة بعد مقتل عمر بن الخطاب وألزم الخليفة نفسه بإتباع كتاب الله وسنة رسوله وسيرة الشيخين أبي بكر وعمر وقد اتبع أسلوب المركزية في تنظيم وإدارة شئون الدولة، ففي البداية كان الخليفة على رأس الجهاز الإداري ويكسر سلطته الإدارية كجاء ولاته وصالحه وذلك بالإنهاء عليهم كل أعمالهم لمدة عام كما أشار عليه الخليفة عمر بن الخطاب بذلك لأنه كان يشقى أن يتعجل الإمام من بعده في عزلهم وتولية غيرهم مما يؤدي إلى تعطيل ما بداه هؤلاء في أعمالهم، فيضطرب أمر المسلمين والأمصار والثغور، وقد عمل عثمان رضي الله عنه بهذه الوصية وألزم هؤلاء بسياسة ما اتبع سلفه في اختياره لصاله من العرب الذين حسن إسلامهم وثبت كفايتهم (٤٤).

ولم تمضي سنة كاملة على خلافة عثمان حتى أسرع وعزل ولاية عمر بن الخطاب وعين رجالاً من قريش على الأقاليم بدلاً منهم لأنه كان يريد التقرب من قريش على عكس ما كان يتبعه عمر من إعاده لأهل البيت وذوي العصبية من قريش من إدارة الأقاليم والتحكم في الناس وحتى الرسول نفسه كان يرى مثل عمر في ذلك، ولكن

عثمان رضى الله عنه فضل قريش دون العرب وأثر أقرابه بل وأثر فريقاً منهم على البقية^(٣٥).

ولكن عثمان بن عفان سار على نفس المنهج العصى فقام بعزل عمرو بن العاص رغم مكانته وفضله ويولى بدلاً منه عبد الله بن سعد وقام بمراقبة هذا الوالى كما كان يستدعيه للمدينة فى موسم الحج، ويحاسبه نفس الحساب الذى كان يقوم به عمر من قبل وذلك حتى يتسنى له القيام بعمله فى إطار خضوعه لمركز الخلافة^(٣٦).

عمل الخليفة على بن أبى طالب على قيادة الدولة وفق المبادئ التى لهما من رسالة الإسلام والتى جاهد من أجلها وكان بحاجة إلى قدر كبير من الاجتهاد لكى يتمكن من إدارة الدولة بصورة حسنة، لكنه تولى وسط ظروف صعبة لم تساعده على تحقيق أهدافه، كما فقد أهل المدينة من المهاجرين والأنصار امتيازهم فى إدارة شئون الدولة واختيار الخليفة بحكم تميزهم بصحبة الرسول والجهاد فى سبيل الله فأتى أهل الأمصار بقوة لمشاركتهم فى هذا الأمر، وحرص الخليفة على إتباع أسلوب المركزية فى تنظيم وإدارة الدولة، وبأشهر سلطاته الإدارية من خلال عزله وتعيينه لعصا وولاية جدد^(٣٧).

حرص الخليفة على بن أبى طالب فى إتباع سياسة جديدة فى اختياره لولاته وعصائه على الأمصار فقام أولاً بعزل **ولاية عثمان** وعين بدلاً منهم آخرين يتمتعون بثقته الكاملة ويدركون أبعاد سياسته فى إدارة شئون الدولة رغم نصيحة بعض أنصاره والمقربين له أمثال المغيرة بن شعبة وابن عباس بإيقالهم على ولايتهم حتى تستقر الأمور وتؤخذ له البيعة فى الأمصار، ولكنه رفض أن يداخن فى دينه حسب قوله وعزلهم^(٣٨).

وفى سنة ٣٦ هـ أرسل الخليفة ولاته إلى الأمصار فبعث عثمان بن حنيف إلى البصرة، وعمارة بن شهاب إلى الكوفة وعبيد الله بن عباس إلى اليمن، وقيس بن عباد إلى مصر، وسهل بن حنيف إلى الشام، ويلاحظ على ولاية على بن أبى طالب أن ثلاثة منهم كانوا من الأنصار وأن الاثنين الآخرين كانا من قريش مما يدل على حرص الخليفة على تقريب الأنصار والاعتماد عليهم فى إدارة الدولة ولم يول أحداً من الخارجين على الخليفة عثمان^(٣٩).

ونظراً لتطور الأحداث والصراع المستمر فى البلاد بين الخليفة على ومعاوية فدعا ذلك علماً إلى الاعتماد على بعض أقرابه فى تولى أمر الولايات فعين قثم بن العباس والياً على المدينة ثم عاد وعينه على مكة والطائف فى أعوام خمس وثلاثين ثم سبع وثلاثين حتى سنة أربعين من الهجرة^(٤٠).

كما عين بعض الولاة استجابة لرأى أقرابه فقد أشار عليه ابن عباس بتولية زياد بن أبيه بلاد فارس فوافقه على ذلك، كما استعان ببعض مشاهير الصحابة وأبنائهم فى تولى بعض الولايات، فولى مالك بن الحارث بن الأشتر ولاية مصر ثم وليها بعد ذلك محمد بن أبى بكر الصديق^(٤١).

ومما بلغت النظر في اختيارات الإمام علي في الولاة والعامل والتي جرت على وجه السرعة كانت على مبدأ القرابة والكفاءة والمعرفة والدراية بأمور الحكم والمباينة فضلاً عن مشاهير الصحابة والشرف والشجاعة ولم تختلف كثيراً عن سبقه من الخلفاء.

ويبدو مما سبق أن السياسة الإدارية في عهد الراشدين تميزت بالمركزية الشديدة فكان الخليفة في المدينة المنورة بيده الأمر كله سواء في الأمور الدينية أو الدنيوية فهو الذي يسير الجيوش وينظم أمور الولايات ويحل مشاكل التشريع. وتنفيذ هذه المركزية تتطلب أن يكون للدولة منهج خاص في تعيين الولاة أو عزلهم ورقابتهم حيث لم يكن هؤلاء حكاماً عاديين بقدر ما كانوا دعاء إلى الإسلام وعنواناً للمثل العليا والدولة الجديدة، وكان يتم اختيار هؤلاء في البداية من الصحابة أصحاب الجهاد الأكبر والمكانة السامية في الحياة الإسلامية، ولم تكن للقرابة اعتبار، بقدر ما كان الاعتبار الأول هو للمصلحة العامة للمسلمين فقط، وكان اختيار الوالي إذا ما تم وفق ذلك كان لابد أن تراقبه الدولة وتلزمه بتنفيذ هذه السياسة وإذا ما ثبت مخالفتهم في أي شيء كانوا يعزلون على الفور ولأنه الأسباب.

اختيار الولاة في ضوء تطور الأماره علي البلدان في زمن الراشدين

١- في عهد أبي بكر الصديق

ومن الأمور التي استحدثت على النظام الإداري للدولة العربية الإسلامية في عهد أبي بكر تمتع نوابه وأمراء الجند في أقاليم الدولة بسلطات واسعة منها تعيين نواب لهم، وعقد معاهدات مع أهالي الإقليم أي ما يطلق عليه الاستقلال الإداري وظهر ذلك واضحاً في العراق والشام نظراً لبعدهم عن قاعدة الخلافة، فقد كان أكثر الولاة أحراراً في تصريف شئون ولاياتهم الإدارية بما يرونه ويخطر عليهم الخليفة بما يظن أن إليهم من عظام الأمور، فلم يكن الأمر قد استقر في تلك النواحي استقراراً نهائياً، ومن الأمثلة الدالة على ذلك ما فعله خالد بن الوليد في العراق حيث صالح أهل الحيرة واشترط عليهم شروطاً، كما عقد المعاهدات مع أهل عين التمر وأهل اليس بل وصل الأمر به أن كتب إلى رؤساء أهل فارس يدعوهم إلى الدخول في الإسلام^(١٢).

كما باشر الخليفة أبو بكر توقيع السلطات التأديبية بالقدر المناسب لدرجة المخالفة فقد أتب خالد بن الوليد لزواجه من ابنة مجاعة بن مرارة بأرض اليمن، نظراً لما ترتب عليه من انشغاله عن أمور المسلمين بتلك البلاد، كما وصلت صلة التأديب إلى حد العزل، كما فعل أبو بكر حين عزل خالد بن سعيد عن صنعاء وصدقات اليمن وعين مكانه شرحبيل بن حسبه لأنه أصحح للأمر وأقوى منه عليه، وعزل عامله على كندة زياد بن ليبيد نظراً لسوء تصرفه فأدى ذلك إلى هياج الأهالي ورجوع بعضهم عن الإسلام ومنعهم الزكاة، فأرسل بكتاب إلى الأشعث ابن قيس ومن معه من قبائل كندة أعلن فيه عزل هذا العامل وأن يولي عليهم من يحبون^(١٣).

٢- في عهد عمر بن الخطاب رضي الله عنه

لما وتولى عمر بن الخطاب الخلافة سار على نهج النبي صلى الله عليه وسلم وأبى بكر رضى الله عنه فى الحكم والإدارة ومن ثم فهو يتحمل مسئولية حكم وإدارة من يعيشون فى حضرته بصورة مباشرة، أما الذين يعيشون بعيداً عنه فى المدن والأصوار فإنه مسئول عن تعيين ولاية قادرين على إدارة شئونهم بنفس الطريقة من أهل القوة والأمانة^(١٤).

قسم عمر بن الخطاب الدولة العربية من الناحية الإدارية إلى ثمانى ولايات وهى مكة والمدينة والشام والجزيرة (وهى بلاد ما بين النهرين) البصرة والكوفة ومصر وفلسطين، وأبقى على الأقسام الإدارية التى كانت قائمة فى عهد الدولة الفارسية وهى: فارس وكرمان، وخراسان ومكران ومسجستان، ولزبيجان، وكانت الدولة الفارسية بأسرها جزءاً من الإمبراطورية الساسانية القديمة^(١٥).

كما أتخذ العديد من الأعمال والتغيرات الإدارية التى كان لها أكبر أثر فى تطور الأوضاع الإدارية فى الدولة من بعده ومن أهم تلك الأعمال والتى تقع ضمن مفهوم الإدارة بمفهومها الواسع، تمصير الأصوار، ووضع التقويم الهجرى، وتنظيم القضاء.

وقد طرأت عدة تغيرات فى عهد الخليفة عمر بن الخطاب على من سبقوه فى اختيار الولاية أو العمال خاصة فى ولايتى البصرة والكوفة وطريقة محاسبتهن نظراً لاضطراب أمورهما وكثرة الغلاط فضلاً عن كثرة شكاوى الأهالى بهما، وانطلاقاً من حرص الخليفة على استقرار الأمور بالبلاد فكان يختار لهما رجلاً من صحابة رسول الله والمشاهير فضلاً عن كفائتهن فى أمور الحكم والإدارة، وفى سنة ١٥م / ٦٣٦م عين المغيرة بن شعبة والياً على البصرة ثم عاد وعزله بعد شكوى الأهالى منه، ولما استدعاه وحضر معه الشهود وواجههم فلم تثبت عليهم التهم فعاقب الشهود، ثم عاد ولاية الكوفة فى سنة ٢٢هـ / ٦٤٣م كما عاد إليها بعض الوقت فى خلافة على بن أبى طالب، ووقف هذا الوالى على الحياد فى الأحداث التى جرت بعد ذلك بين على وخصومه^(١٦).

ومن ولاية عمر بن الخطاب رضى الله عنه فى الكوفة سعد بن أبى وقاص على الكوفة فى عامى ١٥، ١٤هـ / ٦٣٧، ٦٣٦م، فاخطت الكوفة ثم حدث وأن شكاه الناس فجمع الخليفة بينه وبينهم فثبتت براءته ومن ولاية الكوفة أيضاً عمار بن ياسر فى أعوام ٢٢، ٢١، ١٨هـ / ٦٤٣، ٦٤١، ٦٣٩م ثم حدث وأن اشتكى أهلها وذكروا للخليفة بأنه لا يصلح للإمارة فأمره بالقدوم إليه مع وفد من الكوفة فلما سأله لم يحسن الإجابة فى بعض ما وجه إليه فعزله ثم أراد أن يسترضيه بعد ذلك فرفض أن يعود للعسل كأمير للولاية^(١٧).

ومن ولاية الخليفة عمر بن الخطاب فى ولايتى الكوفة والبصرة أبو موسى الأشعرى فى أعوام ٢٢، ١٨، ١٧هـ / ٦٤١، ٦٣٩، ٦٣٨م ويذكر أن هذا الوالى استأذن الخليفة وأخذ معه تسعة وعشرين رجلاً من المهاجرين والأنصار وكان منهم أنس بن مالك، وقد

فتحت على يده عدة أمصار، كما عمل واليا لعلي بن أبي طالب رضي الله عنه ووقف على الحياء في الخلاف الذي نشأ بين الخليفة علي ومعاوية وأخيراً كان الحكم لعلي بن أبي طالب في واقعة التحكيم^(٤٨).

ويبدو من خلال ما سبق أن هناك عدة تغيرات ظهرت على الإدارة في عهد الخليفة عمر بن الخطاب كان من أهمها :

١- كان إمام الخليفة مهمة كبيرة عليه إنجازها وهي مواصلة سياسة التحرير والفتح في جبهات العراق والشام ومن ثم فقد شغل قيادة الجيوش بمهامهم الأساسية في التحرير والإدارة في تلك البلاد مما أدى إلى صعوبة الفصل في هذه المرحلة بين أعمال كل من قائد الجيش أو العامل أو الوالي فكثر ما كان القائد الأعلى للجيش في المنطقة منوطاً بمسئولية الإدارة كما هو الحال بالنسبة لعمر بن العاص في مصر وأبو عبيدة بن الجراح في الشام.

٢- استعان ولاية الأقاليم بالأنظمة الإدارية السابقة في إدارة أمور البلاد نظراً لانشغالهم بأمور الحرب والجهاد ولكن في ضوء ما يتفق مع روح الشريعة الإسلامية سواء في بلاد العراق وفارس أو مصر وبلاد الشام.

٣- شهدت الدولة في عهد الخليفة عمر بن الخطاب توسعاً كبيراً أو تغيرات واسعة مما دعاه إلى إجراء تغييرات دائمة في أوضاعها الإدارية مما أدى إلى كثرة تغيير الولاية مع عدم استقرار تلك الولايات عند حد معين^(٤٩).

٤- عندما استقر النظام الإداري في البلاد حصر الخليفة سلطة عماله فأصبح إلى جانب العامل، القاضي وصاحب الخراج، وأعتبر العمال أقل سلطة من الولاية فلم تكن لهم أية صفة سياسية وانحصرت طبيعة عملهم في الشئون الموضوعية.

٥- ويلاحظ على الولاية والعمال الذين استعان بهم الخليفة في أقاليم الدولة لم يكن كلهم من قريش ولم يوجد فيهم أحد من بني عدى رهط عمر، ولم يقتصر في التولية على حي من العرب وإنما كان الأساس في الاختيار عنده حسن إسلامه وكفايته في العمل فضلاً عن ضميره الديني اليقظ الذي امتلأت به صدور الرجال من صحابة الرسول ومثل هؤلاء أداة الحكم في عهدي أبا بكر وعمر رضي الله عنهما فكان منهم الخليفة والقواد والولاة والعمال.

٦- كان عمر بن الخطاب عندما يعين والياً فإنه كان يعطيه عهد تعيين يحتوى على أمر تنصيبه وتحديد ما يخول له من سلطات، ويحمل هذا الأمر خاتم الخليفة ويشهد عليه جماعة من المهاجرين والأنصار ويقرأ على الملا حتى يعرف كل فرد حقيقة سلطات الولاية والعمال^(٥٠).

وراقب الخليفة عمر بن الخطاب الولاية مراقبة مالية دقيقة بحيث كان على كل منهم أن يقدم عند تعيينه قائمة بكل ما يملك ثم يراقب أية زيادة تطرأ عليه ثم يتخذ إجراء ضده، وكان يحرم عليهم العمل بالتجارة مع عملهم الأصلي ومن أمثلة ما فعله في هذا الصدد : ومصادرتة لمال عتبه بن أبي سفيان والى كفاية عندما زاد ماله من خلال

التجارة، وكذلك الثروة الطائلة لكل من أبي هريرة وعمر بن الخطاب واليهاء على البحرين ومصر^(٥١).

٧- سن الخليفة سنة جديدة في تعيين الولاة وهي أن يعين بعضهم بموافقة ورضاء أهل الإقليم، كما حدث وسمح لأهالي البصرة والكوفة اختيار جباة الضرائب بهما، كما أن بقاء الوالي كان مرهونا برضاء أهل الإقليم مثلما حدث وشكا أهل الكوفة من سعد بن أبي وقاص ثم من عمار بن ياسر فقام بعزلهم ثم أقر عليهم أبا موسى لما أرادوا ذلك^(٥٢).

٨- اتبع عمر بن الخطاب عدة أساليب للرقابة الإدارية للولاة لم يكن معروفة من قبل منها السؤال والتحري عن ولايته وذلك بسؤال أهل البلد عن حالهم معه وكذلك إرسال مفتشين عليهم ثم يرفعوا إليه تقرير بنتيجة هذا التفتيش كما كان أسلوب الرقابة يتم بإجراء التفتيش بمعرفة الخليفة بنفسه^(٥٣).

٣- في عهد عثمان بن عفان رضي الله عنه

بادر الخليفة عثمان بن عفان فور توليه الخلافة بكتابة رسائل إلى عماله وولاته وإلى عامة الناس حدد فيها المبادئ التي سيمضي عليها في إدارة الدولة ومما جاء فيها :

أ- بأن يكون هؤلاء رعاة لمصالح الأمة وحذرهم أن يكونوا جباة وإلا سينقطع عنهم الحياء والوفاء والأمانة.

ب- أشار عليهم بأن يسيروا بالعدل في كافة الأمور سواء للمسلمين أو غيرهم مع إعطائهم كافة الحقوق وإلزامهم بما عليهم من واجبات.

ج- أكد الخليفة عثمان تمسكه بسياسة سلفه عمر بن الخطاب وبخاصة في مجال حروب التحرير كما حذرهم من أي تغيير أو تعديل على ما وضعه لهم عمر بن الخطاب في ذلك، ووجه كتاباً إلى عامة الناس دعاهم فيه إلى اليقظة والحذر من المتغيرات التي بدأت تواجه مجتمعهم والتي قد تهدد وحدتهم بالخطر^(٥٤).

وبدأ الخليفة عثمان بن عفان في تنفيذ سياسته الجديدة وقد تحقق في عهده ضم إقليم أرمينية في الشمال وبلاد الهضبة الإيرانية وخراسان في المشرق، وطرابلس وتونس في المغرب، كم تابع حركات التمرد والثورات في خراسان والإسكندرية فنجده وجند الأجناد وبعث الجيوش فاستطاع القضاء على التمرد والثورات وإعادة البلاد إلى الطاعة وذلك بفضل مساعدة الولاة وقادة الجيوش في هذه المناطق^(٥٥).

وسار الخليفة عثمان بن عفان على طريق الخليفة عمر في سياسة اختيار الولاة ومرائبتهم مراقبة دقيقة، ففي الكوفة أقر عليها المغيرة بن شعبه ثم عزله وولّى عليها سعد بن أبي وقاص حيث أوصاه عمر رضي الله عنه بأن يستعين به من بعده، حيث أنه لم يعزله عن سوء ولا عن خيانة، ولكن سرعان ما عزله الخليفة لخلاف ثار بينه وبين عبد الله بن مسعود صاحب بيت المال لأنه عجز عن سدّاء قرض أخذه منه، وولى الوليد بن عقبة فاستمر في عمله لمدة خمس سنوات وكان محبوباً من الناس ثم

سرعان ما عزله، عندما بلغه أشياء ذكرها عليه بعض أهل الكوفة فأشاعوا أنه يشرب الخمر وصلى بالمسلمين أربع ركعات وهو سكران، وولى بعده سعيد بن العاص^(٩٦).

أما البصرة فقد أقر عليها أبا موسى الأشعري ثم عزله عنها عام ٢٧ هـ - ٦٤٨ م وذلك لكثرة خروجه عن البلاد غازياً واستخلافه عليها برجال آخرين أمثال : عمران بن حصين، وأحياناً زياداً وأخيراً غيلان بن خريشة فلم يرض الخليفة عن ذلك وعزله وعين عليها عبد الله بن عامر، وجمع له جند أبا موسى وجند عثمان بن العاص الثقفي من عمان والبحرين الفتوح بهم بلاد فارس ثم بلاد خراسان في سنة ٢٠ هـ - ٦٥١ م^(٩٧).

وأقر على بلاد الشام معاوية بن أبي سفيان وكانت سلطته تقتصر على عهد عمر بن الخطاب على ولايتي الأردن وفلسطين فأقره عليهما ثم ضم إليهما حمص وقنسرين وجمع له قيادة الأجناد الأربعة بل وأطلق يده على تلك الجهات وذلك أصبح معاوية والياً على بلاد الشام كلها^(٩٨).

أما مصر فأقر عليها عمرو بن العاص حتى سنة ٢٧ هـ - ٦٤٨ م ثم عزله نتيجة لمؤامرة لبرها عبد الله بن مسأ لأنه كان يخشى من قوة عمرو ودهائه ويرى أنه لن تنجح مخططاته مادام عمرو على مصر فاتفق مع بعض رؤساء العرب أمثال كنانة بن بشر و سودان بن حمران، على **عدم زراعة الأرض كلها فنقل الجبابرة وينكسر الخراج** فيؤدي ذلك لقلة دخل البلاد **فيتشكك الخليفة في عمرو بن العاص** فتتبعها الفرصة للدمر لعمر عند ما يؤدي إلى عزله فيتولى شخص آخر ضعيف لا يقف ضد أهدافهم فنجحت المؤامرة وقتل الخراج فعين الخليفة عبد الله بن سعد على الخراج وجعل عمرو على الصلاة والحرب ثم استمرت المؤامرة للتخلص من عمر ونهالوا فأوقعوا بينه وبين عبد الله بن سعد فتشاجرا وتشاحنا فاعفى عثمان رضي الله عليه عمرو من صله وجمع لعبد الله جميع أمور مصر صلاتها وخراجها وحربها^(٩٩).

ويلاحظ على العديد من ولاية البلاد السابق ذكرهم أمثال سعد ابن أبي وقاص، وأبو موسى الأشعري ومعاوية بن أبي سفيان، وعمرو بن العاص سبق وأن استعملهم النبي صلى الله عليه وسلم وآخرين من جنسهم ومن نفس قبيلتهم كما استعان ببعضهم أبو بكر الصديق ثم جاء عمر بن الخطاب واستعان ببعضهم أيضاً في الإدارة، فالخليفة عثمان بن عفان وإن استعان بهؤلاء الرجال فلم يكن بمغير أو بمجدد عن سبقوه ولكنه سار في نفس الاتجاه والسياسة السابقة.

ولقد تشابه الخليفة عثمان بن عفان مع سلفه عمر بن الخطاب فسي بعض النواحي الإدارية منها : مراعاته لرأي أهل الإقليم إذا ما أرادوا تعيين والياً عليهم وأصبح بقاءه في منصبه مرهون برضاهم عليه، مثلاً حدث وغضب أهل الكوفة على واليهم سعيد بن العاص وأخرجوه فمضى إلى الخليفة وأخبره بأنهم يريدون أبا موسى الأشعري أميراً عليهم بدلا منه فوافقهم عثمان رضي الله عنه على ذلك^(١٠٠).

ومنها إتباع الخليفة عثمان سياسة إدارية تتمتع بمقتضاها ولايته في الأقاليم بسلطات واسعة وبدرجة كبرى من الاستقلال عن السلطة المركزية بل وأطلقت أيديهم على هذه الأقاليم ومما يدل على استقلال الوالي ما فطه مروان بن الحكم واليه على المدينة في أول خلافته فكان يجمع أصحاب رسول الله ويستشيرهم ويصل برأيهم، وهذا دليل على استقلال الوالي بسلطة البت النهائية في بعض الأمور دون الرجوع إلى الخليفة^(١١).

أما عن سياسة الرقابة الإدارية التي مارسها عثمان بن عفان على عماله وولاته فقد تحققت ولكن بصورة مختلفة جدا عن سلفه عمر بن الخطاب مما نتج عنها عواقب وخيمة، فكتب إلى الأمصار أن يوافيه الصل في كل موسم ومن يشكوهم، كما كتب إلى الأهالي في الأمصار أن يأمرؤا بالمعروف ويتناهوا عن المنكر ومما القاس على ذلك إلى أن اتخذ هؤلاء وسيلة لتفريق الأمة^(١٢).

ولما كثرت الدس على الولاة للتقليل من شأنهم كما دس بعض الولاة من يمدحونهم عند الخليفة، اكتفى عثمان بن عفان بمواجهة هذا الخطر بتحذير الولاة والصل من خطر الانحراف وترك هؤلاء يباشرون أعمالهم الإدارية دون التدخل فيها والتحقق من صحة الاتهامات، كما باشر الخليفة سياسة الرقابة الإدارية للولاة والصل عن طريق الاستفسار عن هؤلاء من الوفود، كما بعث العيون للكشف عن أحوالهم، فأرسل محمد بن مسلمة إلى الكوفة، وأسامة بن زيد إلى البصرة وعمار بن ياسر إلى مصر ولما عاد هؤلاء وأخبروه بأن ما وصله مجرد إشاعات لا أساس لها من الصحة^(١٣).

كما اتخذ عثمان سلطته الرقابية على ولايته وأعمالهم متخذاً بعض أسلوب التوبيخ كما فعل سلفه عمر، وقد حدث ذلك عندما فوض عبد الله ابن عامر في توزيع الأموال والكسوة على قريش والأنصار فأرسل إلى علي بن أبي طالب ثلاثة آلاف درهم وكسوة فاعترض على ذلك ولما بلغ عثمان ذلك وبغ عبد الله بن عامر وأمره بإرسال عشرين ألف درهم واسترضاءه، كما كان العزل وسيلة من وسائل الرقابة الإدارية على نحو ما سبقت الإشارة لعزلة سعد بن أبي وقاص عن ولاية الكوفة لظنه بارتكابه خطأ مالياً وعجزه عن تسويته^(١٤).

دور الولاة في مواجهة الفتنة في عهد الخليفة عثمان بن عفان

تعرضت الخلافة في عهد عثمان بن عفان لأزمة حقيقية بدأت بوادرها في الظهور منذ عام ٣٠ هـ ثم تطورت واستمرت حتى سنة ٣٤ هـ، ولما شعر الخليفة بخطورة الموقف أرسل إلى بعض ولايته المقربين للحضور لمناقشة الوضع الراهن فحضر كل من معاوية بن أبي سفيان والي الشام وعبد الله بن سعد بن أبي سرح عن مصر وسعيد بن العاص عن الكوفة وعبد الله بن عامر عن البصرة واختلفت وجهة نظر هؤلاء وأبدى كل منهم رأيه في هذا الأمر خاصة بعدما عرض عليهم الخليفة ما وصل إليه من شكاوى الناس ومطالبتهم بإياه بعزل ولايته وتبديل سياسته العامة^(١٥).

وأشار عليه مجتمعون أن هذه الشكاوى لا أساس لها من الصحة وأن أصحابها هم دعاة الفتنة، ثم عرض عليه المجتمعين ما يمكن عمله لمواجهة الموقف والقضاء على أسباب النقد والخلاف على نحو ما أشاروا عليه بعدة حلول للأزمة. نجح دعاة الفتنة والمعارضة في كل من مصر والكوفة وفي غيرهم في خلافة عثمان بن عفان، وفشل ولاته بالرغم من كفاءتهم الإدارية في مواجهة هؤلاء والقضاء عليهم وأصر الثوار على مطالبهم والتي تركزت على عدم قصر الوظائف على قريش بل يجب أن يتولوها وعدم قصر العطاء على المحاربين فقط، وأدت في النهاية إلى قيام الثورة على عثمان بن عفان، وذهب الثوار إلى المدينة المنورة وقاموا باغتيال الخليفة^(٦٦).

٤- في عهد علي بن أبي طالب رضي الله عنه :

وتشير المصادر في البداية إلى امتناع علي بن أبي طالب عن قبول الخلافة نظراً لما كان يتوقعه من ظهور الفتن والاضطرابات من بني أمية، وخاصة من المقيمين منهم في المدينة ومن فر منهم إلى الشام أو إلى مكة، لكن نجح أحد زعماء الكوفة وهو الأشتر النخعي في النهاية في إقناعه، وقد شجع ذلك على دعوة الناس للاجتماع به ومبايعته^(٦٧).

عمل الإمام علي بن أبي طالب على إتباع سياسة جديدة في اختيار الولاة وكان منها استبعاد الولاة من بني أمية لقناعته بأن هؤلاء لا يصلحون لهذا الأمر وشرع في تنفيذ ذلك وقد خالف في ذلك سياسة من سبقوه ولكن جاءت اختياراته على وجه السرعة نظراً لتطور الأحداث بينه وبين معاوية من ناحية وبين طلحة والزبير والسيدة عائشة من جانب آخر فعين عبد الله بن عباس والياً على اليمن، وقتل بن العباس على المدينة ولم يولى أحداً ممن خرج على عثمان رضي الله عنه^(٦٨).

كما أبقى علي بن أبي طالب على بعض الولاة أمثال والي مكة عبد الله بن عامر الحضرمي وأبقاه في مكانة ظناً منه أن يمنحه ولاءه ولكن لم يثبت وأن الخاب ظنه وأظهر وقوفه إلى جانب المعارضين، فقام بعزله وعين قثم بن العباس بدلاً منه^(٦٩).

واختار علي بن أبي طالب أفضل رجاله لتولي أمر الولايات وقبيلوا من ذوي الرأي والباس أمثال قيس بن سعد ثم الأشتر النخعي على ولاية مصر ولكن ساءت اختياراته في نهاية عهده، متعلماً حدث وعين محمد بن أبي بكر والياً على مصر، وكان غلاماً حدثاً ليس بذى تجربة للحرب ولا بمجرب للأشياء مما أدى إلى فتنة^(٧٠).

ولقد تضاهى علي بن أبي طالب مع سلفه عثمان بن عفان في مزاياه لأهل الإقليم إذا ما أرادوا واليا عليهم ففي سنة ٣٦ م بعث عمارة ابن شهيد والياً على الكوفة فلقبه طلحة بن خويلد ونكر له أن أهلها يتمتعون بأمرهم أبي موسى الأشعري الذي لزم الجماعة وأرسل بالبيعة للخليفة الجديد^(٧١).

وتشابه مع سلفه عمر بن الخطاب في كتابته كتابا يسمى التقليد أو العهد يحدد فيه للوالي مهمة ويوصيه بالآداب التي ينبغي له التحمل بها والسياسة التي يلزم إتباعها فقد كتب إلى الأئمة النخعي "هذا ما أمر به علي أمير المؤمنين الحارث بن مالك في عهده إليه حين ولاه مصر جباية خراجها وجهاد عدوها وإصلاح حالها، وصارة بلادها، أمره بتقوى الله، وإيثار طاعته وإتباع ما أمر به من فرائضه ومسئولته التي لا يسعد أحد إلا بإتباعها^(٧٢)."

واتبع علي بن أبي طالب أسلوباً خاصاً في الرقابة الإدارية عن طريق السؤال والتحري عن ولائه عن طريق جواسيس، كما حدث وعزل واليه عن مصر قيس بن سعد لما دعا إلى علمه أن قيس من شيعة معاوية، كما عزل واليه علي الكوفة أبو موسى الأشعري عندما علما بعدم تعيظه للناس وتجهيزهم للخروج لمعاونته في قتال المعارضين له^(٧٣).

كما اتبع علي بن أبي طالب الرقابة العامة على الولاة من خلال كتاب التولية الذي كان يقدمه لهم ومن أمثلة ذلك كتاب التولية الذي أنفذه الخليفة علي بن أبي طالب إلى قيس بن سعد واليه علي مصر.

جاء فيه "من عهد الله علي بن أبي طالب أمير المؤمنين إلى من بلغه كتابي هذا من المسلمين والمؤمنين سلام عليكم **أما بعد** قد بعث إليكم بقيس بن سعد عبادة أميراً فأزروه وعاشروه وأعينوه على الحق، وقد أمرته بالإحسان إلى محبتكم... وأرجو صلاحه ونصيحتة...^(٧٤)."

ويبدو ومما سبق أن الإدارة المركزية في عهد الخلفاء الراشدين تأثرت كثيراً بسياسة الرسول صلى الله عليه وسلم ولكن طرأ عليها تغيرات طفيفة في عهد أبو بكر وبشكل واسع في عهد كل من عمر بن الخطاب وعثمان بن عفان وعلي بن أبي طالب، وجاءت اختيارات الخلفاء الراشدين للولاة والعزل على نمط سياسة الرسول وتركزت في العنصر العربي بشكل واضح لأنهم كانوا أكثر فهما للشريعة الإسلامية وقواعدها فضلاً عن خبرة الكثير منهم في النواحي الإدارية بالإضافة إلى الخبرة الحربية التي اكتسبوها من كثرة الحروب التي خاضوها.

الهوامش

- ١- جرجي زيدان : تاريخ التمدن الاسلامي، دفر شهلا، ١٩٦٨ ص ١٥٠
- ٢- جرجي زيدان : المرجع السابق، ص ١٥١
- ٣- الامام مسلم : صحيح مسلم، حديث رقم ١٧٣١ : ١٧٣٣، ج ٢ ص ٩٢٢، ٩٨١
- ٤- الامام مسلم صحيح مسلم، حديث رقم ١٨٢٩، ج ٢، ص ٩٨٤، حديث رقم ٢٢٧٨، ج ٣ ص ١٢٥٠ - ١٢٥١، أبي داود.. سنن أبي داود، ج ٤ مع ٤ ص ٢٥٥.
- ٥- الطبري: تاريخ الرسل والملوك، ج ٢ ص ٦١٧، جرجي زيدان: المرجع السابق، ص ١٥١-١٥٢
- ٦- مسعود أحمد : أقاليم الدولة الإسلامية، ص ٨٦
- ٧- ابن خياط : تاريخه، ص ٤٨، مولوي -ان. الإدارة العربية، ص ٤٨ - ٤٩
- ٨- ابن الخياط : تاريخه، ص ٤٨، البلاذري : أنساب الأشراف، الجزء الأول ص ٣٠، مولوي: المرجع السابق ن ص ٤٩
- ٩- ابن خياط: المصدر السابق، ص ٤٨-٤٩، مسعود أحمد : المرجع السابق، ص ٨٧
- ١٠- ابن خياط: المصدر السابق، ص ٤٨، ابن الأثير الكامل في التاريخ، ص ٢ ص ٢٨٩، مسعود أحمد: المرجع السابق، ص ٩٠-٩١
- ١١- ابن خياط: المصدر السابق، ص ٤٨، مسعود أحمد : المرجع السابق، ص ٩١-٩٢
- ١٢- البلاذري : أنساب الأشراف، ج ١، ص ٥٢٩، رجب محمد : تاريخ عصر النبي والخلافة الراشدة، ص ٣١١
- ١٣- البلاذري : أنساب الأشراف، ج ١، ص ٥٢٩ - ٥٣٠
- ١٤- الدراصي : سنن الدراصي، ج ٢، ص ٣٤٠، ٢٢٤، رجب محمد : المرجع السابق ص ٢٦٤
- ١٥- البلاذري : المصدر السابق، ج ١ ص ٥٢٩
- ١٦- وينكر أن أبا موسى كان قد أسلم بمكة وهاجر إلى أرض الحبشة ثم قدم مع أهل السفينتين ورسول الله بخيبر كما بعثه الرسول هو ومعاذ إلى اليمن، وسبق أن بعثه الرسول علي بن، ابن خياط: تاريخه، ص ١٨١، الطبري: تاريخ الرسل والملوك، ص ٢ ص ٤٦٤ ص ٥٣٢، الذهبي: العبر، ص ٥٢، ابن خلدون : تاريخه، مع ٢، ص ٤٩١، الخميس : تاريخه، ص ١٤٣ - ١٤٤.
- ١٧- كان العلاء الحضرمي من سادة الصحابة وقد بعثه النبي إلى المنذر الساوي العبدى ملك البحرين وكتب إليه كتابا دعاه فيه إلى الإسلام فأسلم، كما كان أمير الرسول علي البحرين. الطبري: تاريخ الرسل، ج ٢، ص ٦١٧ - ٦٦٠، ابن الجوزي: المنتظم، ج ٣، ص ١٩.
- ١٨- ومنه هي أمة واسم أبيه أمية التميمي كان إسلامه يوم الفتح ثم شهد حنين وكان الرسول قد ولاه أميرا على الجند في مأرب ثم تولى في عهد أبو بكر خولان ثم اليمن كلها.
- ابن الأثير : الكامل في التاريخ، ج ٢، ص ٢٨٨، ٣٤٠، ٣٥٤، ج ٣، ص ٤٠.

- ١٩- وكان الرسول قد سبق وأن عينه والياً على عمان وأعمالها ثم عينه أبو بكر أميراً على الجند في بلاد الشام، ابن خياط : تاريخه، ص ٤٨-٨٩
- ٢٠- كان الرسول قد عين عتاب بن أسيد بن أبي العاص على مكة وخالد بن سعيد على صنعاء وصنقات اليمن وليان بن سعد على البحرين وعمر بن سعد على تيماء وخيبر وتبوك وفك وأبا سفيان بن حرب على تجران وذلك من منطلق القضاء على عوامل النزاع والتنافس بين بني هاشم وبني أمية، فإذا كانت النبوة والرياسة في يد بني هاشم أيام الرسول فقد ولي الرسول بني أمية الولايات وأعطى من شأنهم الطبري : المصدر السابق، ج ٢، ص ٥٣٢ - ٥٣٤، رجب محمد : صصر النبوة، ص ٣١١.
- ٢١- الطبري : المصدر السابق، ج ٢، ص ٦١٧ - ٥٣٢، ٥٣٤، ٦٦٠، ابن الجوزي المنتظم، ج ٣، ص ١٩، الضميس : تاريخه، ص ١٨١
- ٢٢- كان المثنى بن حارثة من زعماء بني شيبان كان أبو بكر استعمله على من أسلم من قومه وعياض هذا هو فلاح الموصل والقرى المحيطة بها وكان أبو حبيدة قد استخلفه على عمله بجمعه وقصرين ببلاد الشام فأقره عمر كما عين بعد ذلك والياً على الجزيرة، وكان حذيفة بن اليمان قد كلفه عمر بمسح أرض العراق وتحديد مقدار الخراج عليها، ابن خياط : تاريخه، ص ٦٥، الطبري : تاريخ الرسل، ج ٣، ص ٦٦٠، ٦١٧، يعقوبي : تاريخه، مج ٢، ص ١٣٨ - ابن الأثير : الكامل، ط ٣، ص ٤٠ - ٤٥، ابن خلدون : تاريخه، مج ٢، ص ٥٣١، ٥٤٧، ٥٤٨، ٥٩٧ القلقشندي : مآثر الأئمة، ج ١، ص ٩٢ - ٩٣، الضميس : تاريخه، ص ٢٨١ - ٢٤٤.
- ٢٣- رجب محمد : تاريخ صصر النبوة، ص ٣١١ - ٣١٢
- ٢٤- مسعود أحمد : أقاليم الدولة، ص ١١٦
- ٢٥- هاشم يحيى : الوسيط، ص ٣٩٠
- ٢٦- مسعود أحمد : المراجع السابقة، ص ١١٨
- ٢٧- محمد أحمد : تقليد عمرو بن العاص ولاية مصر، ص ١٤١
- ٢٨- الطبري : المصدر السابق، مج ٢، ص ٤١١
- ٢٩- الطبري : المصدر السابق، ج ٤، ص ٢٠٤
- ٣٠- أحمد مجاهد مصباح : دراسات في تاريخ مصر الإسلامية، ص ١٨٩
- ٣١- ابن الأثير : الكامل في التاريخ، ج ٢، ص ٢٥٤
- ٣٢- ابن خياط : تاريخه، ص ٨٩، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤٠
- ٣٣- حسين الحاج حسن : النظم الإسلامية، بيروت، ١٩٨٧، ص ٢٠٨
- ٣٤- يعقوبي : تاريخه، مج ٢، ص ١٦١، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤٠، محمد الخضري : محاضرات في لتاريخ الإسلامي، ج ٢، ص ٢٧
- ٣٥- مسعود أحمد : المرجع السابق، ص ١٠٨ - ١٢٨
- ٣٦- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤٧
- ٣٧- هاشم يحيى : الوسيط، ص ٤٢٩ - ٤٣٠

- ٣٨- الطبري : تاريخ الرسل، ج ٤، ص ٣٨، محمد الخضري : المرجع السابق، ج ٢، ص ٥١، إبراهيم أحمد الطوي، التاريخ الإسلامي، ص ٤٢٩
- ٣٩- كان قيس بن سعد من أصحاب الصحابة ومن نوى الرأي والباس وصاحب راية الرسول مع الأنصار، كما كان صارة بن شهاب من المهاجرين، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ١٠٣ - ١٠٥، ١٣٦، أبو الفدا : تاريخه، ج ١، ص ١٧٢، المقرئ : الخطط، ج ٢، ص ٣٠٠، ابن أبيس : بدائع الزهور، ج ١، ق ١، ص ١١٤١
- ٤٠- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ١٠٣، ١٧٧، ١٨٨، ١٩٤، ٢٠٠
- ٤١- ابن خياط : تاريخه، ص ١٢٢، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ١٢٩ - ١٧٧، ابن أبيس : بدائع الزهور، ج ١، ق ١، ص ١١٤ - ١١٦
- ٤٢- مسعود أحمد : أقاليم الدولة، ص ١١٦
- ٤٣- مسعود أحمد أحمد : المرجع السابق، ص ١١٦ - ١١٧
- ٤٤- ابن سعد : الطبقات الكبرى، ج ٣، ص ٢٥٥، الطبري : المصدر السابق، ج ٣، ص ٤١٤، هاشم يحيى : المرجع السابق، ص ٣٥٨-٣٦٢
- ٤٥- مولوي : الإدارة العربية، ص ٨٠-٨١
- ٤٦- كان المغيرة بن شعبه من دماء العرب وعظماؤها وأشرافها، ابن الأثير : الكامل، ج ٢، ص ٣٥٤ - ٣٤٠، ج ٣، ص ٤١، ١٩، ١٦، ٩، الذهبي : دول الإسلام، جزء ١، ص ٥١-٥٢، أبو الفداء : تاريخ أبو الفداء، مع ١، ص ٢٧٧، ابن خلدون : تاريخه، مع ٢، ص ٥١٥ - ٥١٦
- ٤٧- كان سعد بن أبي وقاص أحد العشرة المبشرين بالجنة كما دعى له النبي فكان مستجاب الدعوة فضلاً على أنه كان فاتح القنسية، أما عمار بن ياسر كان من أصحاب النبي ويشره كذلك بالجنة، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٩، ١٦، ج ٢، ص ٣٧٨، الذهبي : العبر، ص ٢٥، القلقشندي : مآثر الأنباقة، ج ٢، ص ١٢
- ٤٨- الطبري : المصدر السابق، ج ٤، ص ٤٧٧-٤٨٧، ابن الأثير : المصدر السابق، ج ٣، ص ١١٦-١١٨، الذهبي : المصدر السابق، ص ٥٢، ابن خلدون : تاريخه، مع ٢، ص ٥٢٣ - ٥٢٤
- ٤٩- هاشم يحيى : الوسيط، ص ٢٩١ - ٢٩٢
- ٥٠- مولوي : الإدارة العربية، ص ٨٢-٨٣، إبراهيم الطوي : التاريخ الإسلامي من ١٧٣ - ١٧٤، أحمد إبراهيم : نور الحجاز، ص ٣٦٢
- ٥١- الذهبي : دول الإسلام، ص ٥١ - ٥٢، محمد الخضري : محاضرات في تاريخ الأمم الإسلامية، ج ٢، ص ١٢
- ٥٢- ابن الأثير : الكامل، ج ٢، ص ٣٧٨-٣٨٨، ص ١٦-١٩، مسعود أحمد : المرجع السابق، ص ١٢٣
- ٥٣- كان الخليفة يسأل أهل البلد فإن اتوا عليه حمد الله وإن قالوا لا استعدها للقوم كما كان يرسل محمد بن مسلمة كملتش من قبله على ولاته، كما فتش صر بنفسه على حذيفة

- بن اليمان عاملة على المدائن، الذهبى : العربى ص ٢٥، القلشندى : مآثر الأناقة، ج ١ ص ٢٤٢، مسعود أحمد : المرجع السابق، ص ١٢٤ - ١٢٥
- ٥٤- الطبرى : المصدر السابق، ج ٤، ص ٢٤٤ - ٢٤٥، ٤١٧، ٢٤٣، رجب محمد : تاريخ النبوة، ص ٣١٥، هاشم يحيى : الوسيط، ص ٤٠٢ - ٤٠٤
- ٥٥- مسعود أحمد : أقاليم الدولة، ص ١٠٦، صالح أحمد : الإدارة، ص ١١٥
- ٥٦- كان الوليد بن عتبة بن أبى معيط وهو أخ لعثمان من أمه أروى بنت كريب وأمه البيضاء بنت عبد المطلب (أختا لعثمان من الرضاعة) فأم الوليد عمه رسول الله، وكان الوليد والياً على حرب الجزيرة وعلى بنى تظب وغيرهم من العرب، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤١ - ٤٣، أبو الفداء : تاريخه، مع ١، ص ٢٢٢، ابن خلدون : تاريخه، مع ٢، ص ٥٤٦.
- ٥٧- كان عبد الله بن عامر بن كريب ابن خال الخليفة، ولكنه لم يولى عليها لأنه كريم العمت والخالات ولكنه كان شجاعاً وشهماً، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤٩ - ٩٥، الذهبى : العربى، ص ٣٠، ابن كثير : البداية والنهاية، ج ٧، ص ٥٥١، ابن خلدون : تاريخه، مع ٢، ص ٥٥١
- ٥٨- كان معاوية بن أبى سفيان من كتاب الوحي لرسول الله، وأخ أم المؤمنين أم حبيب بنت أبى سفيان زوج الرسول، ابن خياط : تاريخه، ص ٨٩ - ١٠٦، الطبرى : تاريخه، مع ٢، ص ١٧٦، ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٩٥
- ٥٩- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤٥، الذهبى : دول الإسلام، ص ٥١ - ٥٢، المقرئى : الخطط، طبعة بولاق، ج ٢، ص ٢٩٩، ابن أبياس : بدائع الزهور، ج ١، ق ١، ص ١١٢ - ١١٤، ٢٩٩، رجب محمد : تاريخ عصر النبوة، ص ٣٤٠.
- ٦٠- الطبرى : المصدر السابق، ج ٤، ص ٢٦٨، ابن كثير : المصدر السابق، ج ٧، ص ٢٧٢
- ٦١- مسعود أحمد : المرجع السابق، ص ١٢٩
- ٦٢- مسعود أحمد : نفس المرجع والصفحة
- ٦٣- مسعود أحمد : نفس المرجع والصفحة
- ٦٤- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٤٢، ابن خلدون : المصدر السابق، مع ٢، ص ٥٤٦
- ٦٥- الطبرى : المصدر السابق، ج ٤، ص ٣٣٢ - ٣٣٤
- ٦٦- المسعودى : مروج الذهب، مع ٢، ص ٢٣٦ - ٢٣٧، ابن كثير : تاريخه، ج ١٠، ص ٢٧٠ - ٢٧٧، صابر محمد : المرجع السابق، ص ٧٣
- ٦٧- ابن قتيبة : الإمامة والسياسة، ص ٤٦، الطبرى : المصدر السابق، ج ٤، ص ٤٣٣ - ٣٣٤
- ٦٨- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ١٠٤ - ١٠٥، أبو الفداء : تاريخه، ج ١، ص ١٧٢، القلشندى : مآثر الأناقة، ج ١، ص ١٠٤
- ٦٩- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ٢٠٠
- ٧٠- ابن الأثير : الكامل، ج ٣، ص ١٣٩، ١٧٧

- ٧١- ابن الأثير: الكامل، ج ٣، ص ١٠٣، أبو الفدا تاريخه، ج ١، ص ١٧٢
- ٧٢- الطبري: تاريخه، ج ٥، ص ٩٥-٩٦، ابن أبي عمير: تاريخه، ج ١، ص ١١٤
- ٧٣- الطبري: تاريخه، ج ٤، ص ٤٧٧-٤٩٩، طبعة دار المعارف، ابن الأثير: الكامل، ج ٣، ص ١٣٦-١٣٩، المقرئ: الخطط، ج ٢، ص ٢٠٠
- ٧٤- الطبري: تاريخ الرسل والملوك، ج ٤، ص ٥٤٧-٥٤٨، أبو المحاسن: النجوم الزاهرة، ج ١، ص ٩٧، محمود عرفة: الرقابة الإدارية والمالية في الدولة العربية في القرنين الأول والثاني الهجريين مجلة البحوث والدراسات العربية جامعة الدول العربية- العدد السادس عشر، ١٩٨٨، يصدرها معهد البحوث والدراسات العربية بالقاهرة، ص ٢٠-٢١



ARCHIVE

<http://Archivebeta.Sakhrit.com>

المصادر والمراجع

أولاً: المصادر

- ١- ابن الأثير (٥٥٥ - ٦٣٠ هـ / ١١٦٠ - ١٢٢٨ م): أبو الحسن علي بن أبي الكرم محمد بن محمد بن عبد الكريم الشيباني الجزري الملقب بعز الدين.
أ- الكامل في التاريخ - دار الكتاب العربي - بيروت.
ب- أسد الغلبة في معرفة الصحابة.
- ٢- الإمام مسلم (٢٠٤-٢٦١ هـ) أبي الحسن مسلم بن الحجاج بن مسلم القشيري النيسابوري، صحيح مسلم، طبعة معيزة بترقيم محمد فؤاد عبد الباقي، دار ابن رجب مصر، ط٢، ١٤٢٧/٢٠٠٦ م ج٢، ج٣.
- ٣- البخاري (١٩٤ - ٢٥٦ هـ): أبي عبد الله محمد بن إسماعيل بن إبراهيم المغيرة الجعفي البخاري، صحيح البخاري حققه: محمد زهير بن ناصر الناصر المجلد الثالث ج٥، ج٦ المدينة المنورة - دار طوق النجاة.
- ٤- الدرامي (ت ٢٥٥ م / ٨٦٩ هـ) الإمام أبو محمد عبدالله بن عبد الرحمن بن الفضل بن بهرام سنن الدرامي، دار الكتب العلمية، مصر بدون جزء ٢٩.
- ٥- أبي داود (٢٠٢ - ٢٧٥ هـ): أبي داود: أبي داود سليمان ابن الأشعث السجستاني الأردني، سنن أبي داود، دار الخيل - بيروت ١٤١٢ هـ / ١٩٩٢، المجلد الرابع.
- ٦- البلاذري (ت ٢٧٩ هـ / ٨٩٢ م): أحمد بن يحيى بن جابر البغدادي فتوح البلدان - حققه وشرحه وعلق على حواشيه واعد فهرسه عبد الله أنيس الطباع - عمر أنيس الطباع ١٤٠٧ هـ / ١٩٨٧ مؤسسة المعارف بيروت.
اتساع الاشراف، تحقيق د/ محمد حميد الله، دار المعارف مصر بدون.
- ٧- ابن خلدون (٧٣٢ - ٨٠٨ هـ / ١٣٣٢ - ١٤٦٣ م): عبد الرحمن المغربي
أ- المقدمة - مقدمة ابن خلدون - الجزء الثاني، ج٢، مكتبة الأسرة ٢٠٠٦ م
ب- كتاب العبر وديوان المبتدأ والخبر تاريخ ابن خلدون المسمى بديوان المبتدأ والخبر في تاريخ العرب ومن عاصرهم من ذوي الشأن الأكبر - دار الكتاب اللبناني، ج٢ بيروت ١٩٨٦ - ط١ - ١٤٠١ هـ / ١٩٨١ م.
- ٨- ابن خلكان (٦٠٨ - ٦٨١ هـ / ١٢١١ - ١٢٨٢ م): أبو العباس شمس الدين أحمد بن محمد بن أبي بكر بن خلكان، وفيات الأعيان وأنباء الزمان ج١ - ٨ حقق د/ يوسف علي طويل د/ مريم قاسم طويل - دار الكتب - بيروت - لبنان ط١ ١٤١٩ هـ - ١٩٩٨ م.
- ٩- ابن خياط (ت ٢٤٠ هـ): أبي عمرو خليفة بن خياط بن أبي هبيرة الليثي العسفرى الملقب بـ شباب، تاريخ ابن خياط - راجعه وضبطه ووضع حواشيه د. مصطفى نجيب فواز د. حكمت كشملي فواز - دار الكتب العلمية - بيروت - لبنان.
- ١٠- الذهبي (٧٦٣ - ٧٤٨ هـ / ١٢٧٤ - ١٣٤٧ م): الإمام أبو عبد الله شمس الدين

أ- كتاب دول الإسلام وقد اختصره من كتاب تاريخ الإسلام وطبقت المشاهير والإعلام المسمى بتاريخ الإسلام الكبير حقق فهم محمد شلتوت - محمد مصطفى إبراهيم جزءان.

ب- العبر في خبر من غير دول الإسلام تحقيق د/ صلاح الدين المنجد - الكويت ١٩٦٠.

١١- ابن سعد (ت ٢٣٠ هـ / ٨٤٥ م) : أبو عبد الله محمد بن سعد بن منيع القرشي الهامشي ولاء البحرى البغدادي، الطبقات الكبرى - طبعة الأولى ١٤٢١هـ / ٢٠٠١م - تحقيق د/ علي محمد عمر - مكتبة الخاتمي - القاهرة.

١٢- الطبري (٢٢٤-٣١٠هـ / ٨٢٨-٩٢٢م) : أبو جعفر محمد بن جرير الطبري، تاريخ الرسل والملوك : راجعه نخبة من العلماء تحقيق محمد أبو الفضل إبراهيم - بيروت - لبنان.

١٣- ابن قتيبة الدينوري (٢١٣-٢٧٦هـ / ٨٢٨-٨٨٩م) : (أبو محمد عبد الله مسلم ابن قتيبة الدينوري) الإمامة والسياسة - المعروف بتاريخ الخلفاء لابن قتيبة، المعارف القاهرة ١٩٣٤.

١٤- القلقشندي (ت ٨١١ هـ - ١٤١٨م) : أبو العباس أحمد بن علي، مآثر الأئمة في معالم الخلافة ج١ تحقيق عبد الستار أحمد فراج - عالم الكتب.

١٥- ابن كثير القرشي (٧٧٤هـ / ١٣٧٣م) : صمد الدين أبو الفداء إسماعيل بن عمر بن كثير القرشي الدمشقي. البداية والنهاية في التاريخ، ج٦، ٥، المجلد الثالث ج٧، (المجلد الرابع) دار الفكر العربي، ط٢، سنة ١٤٢٤ هـ - ٢٠٠٣ م.

١٦- ابن منظور : لسان العرب، المجلد الخامس عشر، دار صادر - بيروت

١٧- أبو الفداء : صمد الدين إسماعيل بن تاريخ أبو الفداء، المزيد ج١

١٨- الجوزي (ت ٥٩٧ هـ) : جمال الدين أبي الفرج عبد الرحمن بن علي الجوزي المنتظم في تواريخ الملوك والأمم، العصر الراشدي حققه د. سهيل زكار - الجزء الثالث دار الفكر للطباعة والنشر - بيروت، ١٤١٥ هـ / ١٩٩٥ م.

١٩- الماوردي (ت ٤٥٠ هـ) : الأحكام السلطانية، القاهرة، ٢٠٠٥

٢٠- الديار بكري (ت ٩٩٦ هـ) : حسين بن محمد بن الحسن.

تاريخ الخميس في أحوال أنفس نفيس، بيروت، مؤسسة شعبان للنشر والتوزيع، (د.ت.)

٢١- المسعودي (ت ٣٤٦ هـ) : أبو الحسن علي بن الحسين بن علي.

مروج الذهب ومعادن الجوهر ج١، ج٢، تقدم له مفيد محمد فتحة - دار الكتب العلمية، بيروت ط١، ١٤٠٦ هـ / ١٩٨٦.

٢٢- المقرئ (ت ٨٤٥ هـ / ١٤٤١م) : تقى الدين أبو العباس أحمد بن علي، المواظ والاعتبار بذكر الخطط والآثار، المعروف بالخطط المقرئية، طبعة بولاق.

٢٣- النوبختي : أبو محمد بن الحسن بن موسى، فرق الشيعة، بيروت، دار الفكر - بدون

٢٤- اليعقوبي (ت ٢٨٤هـ - ١٩٧م) : احمد بن ابي يعقوب بن جعفر بن وهب الكاتب المعروف بابن واضح. تاريخ اليعقوبي ج٢ - دار صادر بيروت بدون تاريخ.

ثانياً المراجع

٢٥- إبراهيم احمد العدوي، التاريخ الإسلامي - منابعه العليا وفروعه العظمى دار الفكر العربي - ١٢٩٤.

٢٦- احمد إبراهيم الشريف، دور الحجاز في الحياة السياسية العامة في القرنين الأول والثاني للهجرة، دار الفكر العربي.

٢٧- احمد مجاهد، دراسات في تاريخ مصر الإسلامية، القاهرة، بدون.

٢٨- جرجي زيدان : تاريخ التمدد الاسلامي، دار الهلال، مصر، ١٩٦٨

٢٩- حسين الحاج حسن، النظم الإسلامية ط١ الأولى بيروت ١٩٨٧.

٣٠- رجب محمد عبد الحليم - دراسات في تاريخ عصر النبوة والخلافة الراشدة - دار النهضة العربية.

٣١- صالح احمد الطي، الإدارة في العهود الإسلامية الأولى شركة المطبوعات للتوزيع والنشر.

٣٢- مسعود احمد مصطفى : أقاليم الدولة الإسلامية، بين اللامركزية السياسية واللامركزية الإدارية تقديم الإمام جاد الحق على جاد الحق - الهيئة المصرية العامة للكتاب، ١٩٩٠م.

٣٣- الشيخ محمد الخضري : محاضرات تاريخ الأمم الإسلامية - الدولة الأموية - الجزء الأول - الجزء الثاني.

٣٤- مولوي س. ا ت - حسيني، الإدارة العربية - ترجمة د. إبراهيم احمد العدوي راجعه عبدالعزيز عبد الحق.

٣٥- هاشم يحيى الملاح - الوسيط في السيرة النبوية والخلافة الراشدة، العراق بدون.

٣٦- عبد السميع البراوي : لغة الإدارة في صدر الإسلام، بدون، القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب بدون.

ثالثاً: الدوريات

٣٧- مجلة البحوث والدراسات العربية، جامعة الدول العربية العدد السادس عشر، ١٩٨٨ - معهد البحوث والدراسات العربية.

٣٨- مجلة الدارة، دارة الملك عبد العزيز، الرياض، العدد الثالث، السنة الثامنة عشر، ربيع الآخر - جمادى الأولى - جمادى الآخرة، ١٤١٣ هـ -